

2003年11月5日 「健康食品」動議辯論

周梁淑怡議員發言稿

主席女士：

隨著生活質素不斷提升，市民越來越注重健康和保健方法，令健康食品的市場不斷擴大，公眾對健康食品的資訊當然亦相繼重視起來。保障消費者的健康當然重要，但如果好像原議案那樣，在完全不考慮消費者選擇權和業界生存空間的情況下，就要求政府制訂全面的健康食品的規管機制，對市民和業界都絕對不是好事。

政府目前已有多項條例對健康食品作出監管，監管的内容涵蓋產品的食用安全、標籤說明、製造商及代理商的發牌，與及是否含有中西藥成份。目前香港已經有《不良醫藥廣告條例》，當中第 231 章列明，禁止廣告聲稱某產品或療法可預防或治療該條例所指的疾病，規管範圍涵蓋產品標籤上的保健聲稱。至於聲稱有藥用療效或含藥物成分的健康食品，現行的《藥劑業及毒藥條例》已經對產品的安全程度、標籤、製造商發牌制度等作出監管。而 03 年起分階段實施的《中醫藥條例》，則負責監管含中藥有效成分的產品。近期政府的規管保健食品聲稱的諮詢文件中所建議規管的兩類要規管的聲稱，已經使食物入口、供應、批發及零售商非常憂慮並正要求向有關方面表達他們的擔憂。

我們現在討論的並不是規管「藥物」，而是規管「食品」。首先何謂健康食品，各市場並未有共識，再者，保健食品不是用來醫病的，不是病人要食的東西，只是幫助用者在健康上「錦上添花」，所以，保健食品的廣告和推介，就算是誇大了，可能是低效或無效，而不會損害食用者的健康。我認為政府介入市場的起步，應該定於保障消費者安全健康，而現行的《不良醫藥廣告條例》已經基本上做到了，若要有實際及強理由去修改也已經有了基礎；若然要以保障消費者為名，要政府去規管所有健康食品，無疑是把政府拉進市場，為供應者製造重重不必要的關卡。以同樣的邏輯去考慮，是否又要規管各類其他產品，如化妝品、護膚品、家庭用品的所謂「誇大」聲稱呢？我們的消費者是否真的如此愚蠢，完全不能自己去作出判斷呢？所以我在修正案提出鼓勵提供產品資訊，以協助保障消費者在購買健康食品時作出明智的選擇，這當然是好事，但要以不增加消費者的負擔，及不削弱消費者選擇為原則，才是真正保護到消費者的權益。

規管健康食品的最大困難是，現時國際間對於如何規管所謂的保健食品或保健聲稱都未有共識，對於何謂「保健食品」亦未有一致定論。香港是一個細小的市場，絕大部份產品都是從世界各地入口，我們怎可能自己發明一套方案，去規管從世界各地入口的健康食品？這樣的規管將會帶來承受不了的後果，社會亦要付出莫大的代價，但卻不見得有什麼好處。根據零售管理協會的資料，健康食品的規管一旦落實，市場上將會有大量的產品受到牽連，例如聲稱「幫助降低膽固醇」的馬來西亞產品桂格燕麥片，聲稱「有助減低患上心臟循環系統疾病機會」的寶鼎頂級純正芥花籽油，聲稱「對身體自然抵抗力至為重要」的英國產品好立克，聲稱能「清熱解毒，明目怡神，幫助消化」的同治堂健康工房 100%天然金

盞菊花茶。如果這些聲稱全都受到規管，那些產品的包裝盒就要全部重新做過，供應商又要拿出種種證據去證明聲稱沒有誇大，若然貨品來自無任何這方面管制的國家，貨品就甚至不能售賣。業界已經向我們反映，他們非常擔心健康食品的規管會扼殺他們的生存空間，而增加了的成本最終會轉嫁到消費者身上，由於成本上升，部份產品會無法生存，產品的種類減少，消費者的選擇亦會減少。最諷刺的是，若有這類規管，業界要避免觸犯條例，索性不作任何聲稱，消費者對市面上產品的功效一無所知，如何能夠作出明智選擇？

中醫藥的人士更向我表示，目前有很多藥材已從各方面證實了功效，例如人參、靈芝、冬蟲草能增強人體免疫力，高麗參能調節血壓，田七可以降血脂，牛黃可以清熱解毒等等，如果禁止或規管使用宣稱功效的字句，必定大大打擊零售市場及中醫藥行業的發展。而且，於 03 年起分階段實施的《中醫藥條例》，已經會監管含中藥有效成分的產品，足以保障消費者的健康，政府何必將規管收緊到業界難以生存的地步？有製藥業人士更向我訴苦，指最近一年內，中醫藥條例、中藥註冊制度、若再加上保健聲稱的規管，都像急風驟雨地推出，令市場翻天覆地，業界難以跟進配合，消費者亦無所適從，無論是對保障消費者權益，或促進健康食品市場的發展，都會造成極大的負面影響。

爲了加強市民在選購這些產品的能力，自由黨認爲，當局應該在平衡消費者選擇自由的大前提下，積極鼓勵有關的生產商、銷售商、出入口代理商、批發及零售商，自願提供更多正確產品資料，協助市民選購。

自由黨近年發現一個趨勢，就是無論政府、本會和公眾都往往以增加規管作爲解決問題的首選方法。其實細看之下，往往是因爲執法不力，或是資訊不全。香港人是明智的，很多事情如果明白個中道理，就自然會自定規律，而市場力量絕對不能低估，太則重立法，反而會蠶食了自由市場的靈活性和創意，試想我們要降脂的雪糕，減肥的山渣餅，有維他命 c 的軟糖都要規管，使創意廣告空間縮到不能存在，香港將會是個什麼樣的地方？

多謝主席。